



MD-2004, Chișinău, bd.Ștefan cel Mare,180 МД-2004, Кишинэу, бул.Штефан чел Маре,180
tel./тел. +373-22-278891, fax.+373-22-278891

nr. 1304/OT4-1563 din 06.09 2017

la nr _____ din _____ 20__

Consilierilor locali din cadrul
Consiliului local Colonița:

Caraman Viorica
Ghimpu Dumitru
Șendrea Natalia
Ababii Mihail
Ghimpu Lidia

Prin prezenta, Oficiul teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat, a examinat petiția Dvs. nr. *1306/OT4-178 din 18.08.2017* și în limita competențelor, Vă informăm următoarele.

Prin cererea menționată se solicită informații cu privire la rezultatul efectuării controlului de legalitate a Deciziei Consiliului sătesc Colonița nr. 6/2 din 11.08.2017 „cu privire la aprobarea Regulamentului privind expunerea la licitație a loturilor pentru construcție din sectorul nou format”.

Respectiv, Vă aducem la cunoștință că, decizia respectivă a fost notificată autorității emitente, ca fiind adoptată contrar prevederilor legale.

Anexă:

Notificarea nr. 1304-OT4-1556 din 06.09.2017- 3file

Șeful Oficiului
Reprezentant al Guvernului în teritoriu

Ghenadie IURCO



MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 180
tel./тел. +373-22-278891, fax.+373-22-278891

МД-2004, Кишинэу, бул.Штефан чел Маре,180

nr. 1304/014-1556 din 06.09 2017

la nr. _____ din _____ 20 _____

Consiliul sătesc Colonița
mun. Chișinău, s. Colonița
str. Ștefan cel Mare 3, MD-2082

Domnului Bragiș Vasile,
Secretar interimar al Consiliului

Oficiul teritorial Chișinău al Cancelariei de Stat, în conformitate cu prevederile art.67 din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, a supus controlului legalității decizia Consiliului sătesc Colonița nr. 6/2 din 11.08.2017 „cu privire la aprobarea Regulamentului privind expunerea la licitație a loturilor pentru construcție din sectorul nou format” și s-a constatat că aceasta contravine prevederilor legislației în vigoare.

Astfel, în corespundere cu prevederile art.68 alin.(1) și(2) din Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, pct.9 alin.(2) lit.a) și pct.13 lit.e) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.845 din 18 decembrie 2009, vă înaintăm prezenta **notificare** din următoarele considerente.

În conformitate cu prevederile pct 2 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere aprobat prin Hotărârea Guvernului Nr. 136 din 10.02.2009 „**Organizarea și desfășurarea licitațiilor este condiționată de: publicarea prealabilă a comunicatului informativ cu privire la licitație; familiarizarea participanților cu bunurile expuse la licitație și/sau cu rezultatele activității lor economico-financiare; asigurarea liberului acces la licitație și a drepturilor egale pentru toți participanții, cu excepția celor lipsiți de acest drept, conform art. 26 din Legea nr. 121-XVI din 4 mai 2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice; prioritatea prețului maxim propus; informarea publicului asupra rezultatelor licitațiilor.**”

Punctul 2.3 din Regulamentul privind expunerea la licitație a loturilor pentru construcție din sectorul nou format, adoptat prin decizia 6/2 stabilește că unul din motivele vânzării este asigurarea tinerilor și familiilor cu loturi de teren pentru construcția caselor de locuit individuale, diminuând astfel fenomenul migrării tinerilor din localitate.

Potrivt art. 11 din Codul Funciar Nr. 828 din 25.12.1991, *atribuirea sectoarelor de teren din intravilan pentru case, anexe gospodărești și grădini se face de către administrația publică locală, cetățenilor terenuri fără plată, eliberându-le titluri de proprietate.*

Prin urmare, atribuirea loturilor de teren familiilor se face fără plată, în condițiile legii, fapt ce exclude posibilitatea organizării unei licitații.

În partea ce ține de elementele de preț, atragem atenția asupra următoarelor prevederi legale:

Atribuțiile comisiei de licitație sunt prevăzute în pct 10 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 136 din 10.02.2009. Astfel stabilirea prețului inițial de expunere și a taxei de participare pentru persoanele fizice și juridice, inclusiv străine și apatrizi, a modului și termenelor de achitare a costului reprezintă competențe exclusive ale comisiei de licitație.

Prin urmare **pct. 4.1 și pct. 4.5**, cât și **pct. 6.2** (în partea ce ține de cuantumul taxei de participare) din Anexa la Decizie, prin care se statuează că prețul inițial de expunere la licitație va fi stabilit de către consiliul local, iar taxa unica de participare de 300 de lei, reprezintă imixtiune în activitatea comisiei de licitație.

De asemenea pct. 34 din Regulamentul privind licitațiile cu strigare și cu reducere prevede că „*În cazurile de neachitare în termenele stabilite, vânzătorul are dreptul să anuleze rezultatele licitației prin emiterea unui ordin, iar în cazul bunurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale – prin adoptarea unei decizii, iar copiile acestora se transmit cumpărătorului. În asemenea cazuri, acontul nu se restituie.*”

Coroborând pct. 4.4 și 4.7 din Regulamentul adoptat prin Decizia consiliului sătesc Colonița cu prevederea de mai sus, atragem atenția că pentru a considera terenul neadjudecat, urmează a fi adoptată o decizie în acest sens. Totodată acontul de participare a solicitantului stabilit câștigător în acest caz categoric nu se restituie, fără a lăsa loc de manevră autorității publice locale.

În altă ordine de idei, unul din factorii ce condiționează participarea la o licitație publică este *asigurarea liberului acces la licitație și a drepturilor egale pentru toți participanții, cu excepția celor lipsiți de acest drept*, prevăzut în Hotărârea de Guvern.

De asemenea pct. 13 din actul precitat mai sus prevede că „*la licitație pot participa: a) persoane fizice și juridice din Republica Moldova; b) persoane fizice și juridice străine integral private, apatrizii, în condițiile legii; c) asociații ale persoanelor specificate în lit. a) și b).*”

Astfel stabilirea unor condiții speciale și restricții de participare la licitație (**pct. 5.1-5.4, și pct. 6.6-6.7 și 9.4 lit. b) și d))** din Regulamentul adoptat prin Decizie contravine prevederii expuse.

În Hotărârea de Guvern nr. 136, și anume în pct. 15 din Regulament sunt prevăzute actele necesare pentru participarea la licitație. „*Pentru a participa la licitația cu strigare și cu reducere, solicitanții, după publicarea comunicatului informativ, dar cel târziu cu o zi lucrătoare înainte de începerea licitației, prezintă secretarului Comisiei de licitație cererea, conform modelului din anexa nr.1 la Regulament; documentele care certifică, în modul stabilit, identitatea participantului, precum și actele care confirmă achitarea acontului, la contul indicat și în mărimea prevăzută de prezentul Regulament, și a taxei de participare la licitație; procura, în cazul participării prin reprezentanți.*”

Astfel, pct. 6.3 lit c) și e) din Anexa la decizia nr. 6/2, prin care Consiliul impune prezentarea unor acte suplimentare, altele decât cele menționate mai sus, contravine prevederii legale.

Contravine aceleași norme legale și prevederile pct. 6.5 din regulamentul local. Or, stabilirea termenului limită de depunere a actelor de participare cu cel puțin 3 zile înainte contravine termenului de cel târziu o zi lucrătoare prevăzut în Regulamentul cu privire la licitațiile cu strigare și reducere.”

Desfășurarea procedurii de negocieri directe cu unicul solicitant, prevăzut în pct. 6.4 din Regulamentul adoptat prin Decizia nr. 6/2, vine în contradicție cu pct. 32 din Regulamentul adoptat prin Hotărâre de Guvern.

Or, pct. 32 stabilește că „în cazul înregistrării la licitația cu strigare a unui singur participant, Comisia este în drept să vândă acestuia bunul solicitat la un preț mai mare decât prețul de expunere, dar nu mai mic decât limita unui pas, conform pct. 22 al prezentului Regulament.”

În altă ordine de idei, pct. 9.3 din Anexa la Decizia nr. 6/2 din 11.08.2017 prin care ofertanților urmează să li se înapoieze accontul de participare pe baza unei cereri scrise contravine pct. 35 din Regulamentul adoptat prin Hotărâre de Guvern, care stabilește că „Participanților necâștigători li se restituie accontul în termen de 10 zile de la încheierea licitației.”

Prin urmare, concluzionăm că restituirea accontului participanților necâștigători este o condiție stabilită de lege, fără a fi nevoie de o cerere în scris în acest sens.

În temeiul argumentelor invocate, Oficiul teritorial Chișinău, în conformitate cu art.67 și art.68 alin.(3) din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, **solicită modificarea/abrogarea, în termen de 30 de zile a Deciziei Consiliului local Colonița nr.6/2 din 11.08.2017 „cu privire la aprobarea Regulamentului privind expunerea la licitație a loturilor pentru construcție din sectorul nou format”**

Șeful Oficiului
Reprezentantul Guvernului în teritoriu



Ghenadie IURCO